

Проект модернизации правоприменения в системе наркоконтроля

Проект модернизации правоприменения в системе наркоконтроля – инициатива Международного консорциума по наркополитике (IDPC), осуществляемая в партнерстве с Международным департаментом исследований в сфере безопасности при британском институте международных отношений (Четхем Хауз) и Международным институтом стратегических исследований (IISS). В данной концептуальной записке приводится обоснование проекта и описание его основных мероприятий. Информацию об инициативе можно получить на [странице проекта](#) или по адресу contact@idpc.net.

Борьба с наркотиками десятилетиями сводилась к тому, чтобы сократить объемы незаконного рынка наркотиков, ликвидировать производство, транспортировку и оборот наркотиков или хотя бы минимизировать этот вид деятельности до такой степени, чтобы потенциальные потребители не имели доступа к определенным наркотикам. В этом контексте стратегия и тактика правоохранительных органов в основном строилась на мероприятиях по уничтожению наркопосевов и захвату наркотиков, разрыву цепей поставок и дилерских групп и, наконец, удержанию активных и потенциальных потребителей наркотиков от употребления за счет угрозы применения и, собственно, применения силовых мер – арестов и уголовного наказания.

В последние годы все более очевидным становится тот факт, что эти стратегии не привели к значительному или повсеместному снижению поставок или спроса на основные наркотики, представленные на наркорынках. С учетом этого, а также на основании более широких политических тенденций, в соответствии с которыми власти ряда стран начинают постепенно отходить от «войны с наркотиками» в сторону управления наркорынками, стратегии правоприменения в этой сфере также нуждаются в пересмотре, с тем чтобы их основной задачей оставалось снижение вредных последствий от наркотиков в обществе, в том числе с точки зрения коррупции и финансовых преступлений, таких как отмывание денег.

Это особенно касается насилия, связанного с наркотиками. Опыт показывает, что оно обусловлено рядом сложных социально-экономических факторов. Насилие в форме угроз, нападений, сексуального принуждения и других видов межличностных конфликтов, вплоть до убийств, сложно поддается определению, однако при этом оно не является неизбежным аспектом рынка незаконных наркотиков. Виды и степень насилия, связанного с наркоторговлей, зависят от типа наркорынка и зачастую обусловлены тем, как реагируют на него правоохранительные органы. Действительно, исследования показали, что действия силовых структур в значительной степени влияют или даже становятся причиной систематических случаев насилия, связанного с производством, транспортировкой и оборотом наркотиков.

В академических кругах и при разработке многих национальных стратегий все чаще обсуждается возможность использования правоохранительных мер не для ликвидации наркорынка, а для наведения в нем определенного порядка. В нескольких случаях этот подход был положен в основу конкретных стратегий реагирования, но их результаты широко не анализировались и не обсуждались в контексте контроля за наркотиками.

Этот новый подход в области наркоконтроля включает следующие компоненты:

- Переформулирование задач и индикаторов. Речь идет об уходе от упрощенных количественных показателей – количества арестов, конфискации и гектаров уничтоженных посевов – и разработке индикаторов здоровья и благополучия общества, таких как снижение уровня насилия и коррупции, улучшение показателей общественного здоровья и экономического развития, а также повышение потенциала организаций на базе сообщества.
- Приоритет отдается сбору информации и анализу специфики наркорынка и угроз, которые он несет законопослушному обществу. В этом случае правоохранные меры будут направлены на решение выявленных проблем – это так называемый подход снижения вреда в системе наркоконтроля.
- Направленность действий, ресурсов и тактических мер наркоконтроля на области производства, транспортировки и оборота наркотиков, где можно добиться наибольшего воздействия с точки зрения минимизации выявленного вреда, тогда как относительно безвредные компоненты рынка намеренно оставляются без внимания. В некоторых случаях этот подход включает меры целенаправленного противодействия (targeted deterrence), о которых открыто объявляется в обществе, что должно дать импульс наркоторговцам и дилерам на саморегулирование своих действий и уход от вредоносных практик.
- Целевая концентрация силовых мер на вопросах ликвидации вреда, причиняемого лицами или группами, участвующими в различных аспектах рынка незаконного оборота наркотиков, вместо того чтобы преследовать «легкие жертвы»: таким образом снижается дискриминация, зачастую являющаяся результатом применения суровых мер наказания к «мелкой рыбе» наркорынка.

Эти концепции не новы, однако они еще не донесены до широкого понимания руководства правоохранных структур и не включены в должном масштабе в стратегии контроля за наркотиками.

В этой связи Проект модернизации правоприменения в системе наркоконтроля ставит перед собой следующие параллельные задачи: **проанализировать и доработать теоретический материал и практические примеры использования новых подходов; активизировать диалог на уровне руководства правоохранных органов в целях применения этих подходов при разработке стратегий на ближайшее будущее.**

Проект, реализуемый с августа 2012 года по ноябрь 2013 года, охватывает три взаимодополняемых области работы:

1. **Серия публикаций:** В рамках проекта будут подготовлены шесть отчетов для руководства правоохранных органов, содержащих теоретические концепции реформирования законов о наркотиках и конкретные примеры их реализации. Отчеты будут посвящены следующим темам:
 - Как полиция может поддержать стратегии снижения вреда, ориентированные на улучшение показателей здоровья
 - Целенаправленное противодействие, транспортировка наркотиков и организованная преступность: концепции и их практическое применение
 - Внедрение принципов снижения вреда на уровне местных наркорынков
 - Практический смысл развития регулируемого рынка каннабиса
 - Службы по борьбе с наркотиками, коррупция и финансовые преступления
 - Наркорынки, безопасность и зарубежная помощь

2. **Развитие сети:** В рамках проекта будут разработаны механизмы широкого распространения отчетов среди политиков и руководителей служб по контролю за наркотиками – в Великобритании и на международном уровне. Для этой цели на веб-сайте IDPC будет создан специальный раздел.
3. **Серия семинаров:** Проект предусматривает организацию серии семинаров совместно с Четхем Хауз и Международным институтом стратегических исследований, предназначенных для руководителей силовых структур и британских / международных экспертов, которые примут участие в обсуждении созданной серии публикаций и их практической пользы для развития будущих стратегий.