

## Международного консорциума по наркополитике: Что дальше? Варианты на 2019 г

### Введение

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН (ССГАООН) по наркотикам 2016 г., несмотря на некоторые организационные трудности, была встречена с воодушевлением как возможность «провести широкомасштабные и открытые прения, в которых будут рассмотрены все потенциальные варианты сотрудничества».1 Для глобальной реформы, затрагивающей политику в отношении наркотиков, наступил критический момент.2 В июне 2017 г. Генеральный секретарь ООН приветствовал Итоговый документ ССГАООН в качестве «стратегического плана действий» и призвал правительства стран-участников «соблюдать общепринятые обязательства».3

Следующий важный шаг, достигнутый на ССГАООН, - это «министерский сегмент высокого уровня» на 62-й сессии Комиссии по наркотическим средствам (CND), что было отражено в резолюции 60/1: «Подготовка к 62-й сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2019 г.».4 Год 2019-й - это целевая дата, установленная в Политической декларации и плане действий 2009 г.5 «Для стран важно устранить, значительно сократить и измерить» масштабы незаконных поставок и спроса на наркотики, утечки и оборота прекурсоров и отмывания денег.6 Данные самой ООН показывают, что эти цели недостижимы, и во Всемирном докладе о наркотиках 2017 г. УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности, UNODC) четко заявляет, что «рынок наркотиков продолжает процветать».7

Год 2019-й стремительно приближается, и условия подготовки к 62-й сессии, скорее всего, будут сформулированы на 61-й сессии

Комиссии по наркотическим средствам, которая состоится 12-16 марта 2018 г. В этом контексте крайне важно акцентировать внимание на следующих моментах.

1. Необходимо сделать обзор достижений в свете целевой даты 2019 г., установленной в пункте 36 Политической декларации 2009 г., включая основные тенденции, успехи и пробелы.
2. Необходимо провести реальную и честную дискуссию о состоянии мировой политики в отношении наркотиков, учитывая «все варианты» и вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон.
3. Необходимо разработать «дорожную карту» на 2019 г. и последующие годы для эффективного применения рекомендаций, включенных в итоговый документ ССГАООН.

Данная заметка ставит своей целью предоставить информацию, которая будет полезной в ходе дискуссий по вышеупомянутым вопросам, а также обозначает отдельные аспекты ключевых проблем и намечает возможные варианты решения в период до 2019 г. 8

## Честность в оценке успехов (или их отсутствия), достигнутых с 2009 г.

«Крайне важно, чтобы мы изучали эффективность подхода «война против наркотиков» и его последствия для прав человека. Несмотря на риски и трудности, связанные с решением этой глобальной проблемы, я надеюсь и верю, что мы на правильном пути, и что вместе мы можем реализовать скоординированный, сбалансированный и всеобъемлющий подход, который приведет к правильным решениям. Это было бы наилучшим способом реализации рекомендаций Специальной сессии и оказало бы положительное влияние на жизнь миллионов людей во всем мире».<sup>9</sup>

**Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь ООН**

В Резолюции 60/1 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены пришли к заключению, что министерский сегмент станет важным моментом при анализе «выполнения обязательств, принятых для совместного решения и противодействия глобальной проблеме наркотиков, в частности в свете намеченной даты 2019 г.». В настоящее время процедура обзора прогресса в достижении этих целей остается неясной. Однако крайне важно, чтобы процесс оценки был прозрачным, научным, основанным на фактических данных и всеобъемлющим, чтобы непредвзято отражались успехи или недостатки в работе, которые были сделаны за последние 10 лет. Объективный обзор позволит государствам-членам задуматься о текущей действительности и актуальности целевых задач, направленных на ликвидацию незаконного рынка наркотиков и создание «общества, свободного от злоупотребления наркотиками».

### Закрепление результатов, достигнутых к 2009 г.

В ССГАООН 1998 г. государства-члены приняли Политическую декларацию, которая была направлена на «значительные и измеримые результаты в области сокращения спроса» и «значительное сокращение» культивирования незаконных культур к 2008 г.<sup>10</sup> Когда этот

целевой год наступил, предложение о созыве еще одного ССГАООН не нашло отклика. Вместо этого было принято решение «выделить дополнительное время для проведения объективной, научной, сбалансированной и прозрачной глобальной оценки»<sup>11</sup>. Государства-члены решили разделить процесс обзора на три этапа: 1) тематические дебаты Комиссии по наркотическим средствам 2008 г. для обсуждения итогов оценки УНП ООН по глобальному прогрессу в отношении Политической декларации 1998 г.; 2) последующий «период размышлений», в ходе которого пять межправительственных экспертных рабочих групп разработали ряд рекомендаций;<sup>12,13</sup> и 3) переговоры по новой Политической декларации и Плану действий, принятых на Совещании высокого уровня в Вене в марте 2009 г., которые структурированы по трем основным направлениям (сокращение спроса, сокращение предложения, международное сотрудничество). Гражданское общество, вовлеченное в этот процесс, было задействовано посредством параллельной серии консультаций и совещаний, в результате которых была принята «Декларация 2008 г.»<sup>14</sup> Такой принцип работы может стать полезной моделью для государств-членов – он в большей степени предназначен для уточнения, а не для тиражирования.

### Оценка прогресса, достигнутого с 2009 г.

Система контроля ООН над наркотиками неоднократно ставила нереалистичные цели по значительному сокращению и даже искоренению глобального рынка наркотиков. Это привело к тому, что государства-члены столкнулись с трудной дилеммой: как подчеркнуть приоритет эскалации мировой проблемы наркотиков без откровенного признания неэффективности существующих подходов. Неспособность обеспечить честную критику препятствует прогрессу и выработке новых актуальных подходов.

Таким образом, в 2019 г. появляется возможность для долгожданной оценки достигнутого прогресса (или его отсутствия) после принятия Политической декларации 2009 г. Должна быть обеспечена честная и объективная оценка неудач глобального контроля над наркотиками и его негативных последствий для здоровья, безопасности, прав человека, ликвидации нищеты и т.д., которая не была реализована на среднесрочном

## Вставка 1 Создание новых целевых показателей и показателей на следующее десятилетие

Поскольку цели и задачи, обозначенные в 2009 г., истекают в 2019 г., министерский сегмент высокого уровня представляет собой ключевую возможность отойти от целей, включенных в Политическую декларацию и План действий 2009 г., и вместо этого рассмотреть новые показатели для оценки прогресса в глобальном контроле над наркотиками в течение следующего десятилетия. Продолжающаяся работа по улучшению «качества и эффективности»<sup>15</sup> Вопросника годового отчета (Annual Report Questionnaire, ARQ)<sup>16</sup> дополняет этот процесс, поскольку улучшение сбора и анализа данных имеет решающее значение для обеспечения адекватного мониторинга прогресса и взаимодействия. Ряд НПО в течение последних нескольких лет работают над выявлением более реалистичных, адекватных и в большей степени поддающихся измерению показателей и активно содействуют их обсуждению.<sup>17</sup>

Основная цель обзора - тройная. Во-первых, необходимо отказаться от некоторых показателей процесса (таких как количество арестов, изъятий, гектаров засеянных земель) и рассмотреть показатели результатов (воздействие на здоровье, права человека, уровень коррупции, насилие и безнаказанность). Показатели процесса по своей природе являются ошибочными по ряду причин, в частности потому, что они не измеряют воздействие вмешательств на масштаб и диверсификацию рынков

наркотиков, а также не рассматривают их влияние на людей и сообщества, которые в наибольшей степени затронуты.<sup>18</sup>

Во-вторых, следует отойти от некоторых текущих неточных, нереалистичных и ошибочных показателей (например, достижение значительного сокращения спроса и предложения), с тем чтобы сосредоточиться на других, которые являются реалистичными, измеримыми и релевантными для оценки достигнутого прогресса.

И, в-третьих, обновленный Вопросник годового отчета должен включать новые аспекты глобального контроля над наркотиками, закрепленные в итоговом документе ССГАООН, в частности в таких областях, как права человека, наличие контролируемых лекарств, улучшение доступа к медицинским услугам и улучшение результатов в отношении здоровья, а также программ развития в регионах, затронутых деятельностью в области поставок наркотиков, с целью уменьшения факторов риска участия в незаконной экономике. Это потребует включения этих новых показателей в более широкие рамки программы ООН «Цели в области устойчивого развития (SDG)», и особенно затронут пункты 1 (Ликвидация нищеты), 3 (Хорошее здоровье и благополучие), 5 (Гендерное равенство), 8 (Достойная работа и экономический рост), 10 (Уменьшение неравенства) и 16 (Мир, правосудие и эффективные институты).

обзоре 2014 г. и ССГАООН-2016. Этот обзор будет идти рука об руку с текущими усилиями УНП ООН по обновлению Вопросника годового отчета (ARQ), с тем чтобы лучше отразить новые приоритетные области в итоговом документе ССГАООН (см. Вставку 1). Однако нынешнее предложение председателю Комиссии по наркотическим средствам просто полагаться на четвертый двухгодичный доклад Исполнительного директора УНП ООН недостаточно для обеспечения действительно всеобъемлющего процесса оценки.<sup>19</sup>

В ООН существует давняя традиция оценки. В рамках самого УНП ООН Независимой группе по оценке (Independent Evaluation Unit, IEU)

поручено оценивать «осуществление, эффективность и воздействие» программ УНП ООН.<sup>20</sup> Для УНП может быть целесообразно привлечь Независимую группу по оценке в совместную работу агентств ООН - например, в форме межучрежденческой рабочей группы ООН, задачей которой станет проведение независимой, прозрачной и основанной на участии оценки глобального контроля над наркотиками с 2009 г. Эта оценка будет измерять любые достижения целей, изложенных в Политической декларации и Плате действий 2009 г., а также принимать во внимание дополнительные аспекты, включенные в Итоговый документ ССГАООН, особенно в

## Вставка 2 Проведение давно назревшего обсуждения политики по каннабису

В 2004 г. в резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи государства-члены обратились с просьбой в УНП ООН подготовить глобальный обзор по культивированию и обороту каннабиса,<sup>21</sup> в результате чего во «Всемирный доклад о наркотиках» (2006) была включена специальная глава, озаглавленная «Каннабис: почему нельзя успокаиваться».<sup>22</sup> В докладе УНП ООН было заявлено, что «глобальное сообщество путается по поводу каннабиса» и что важнейшее значение имеет определение терминологии, поскольку каннабис - самый распространенный в мире запрещенный наркотик».<sup>23</sup> Было также признано, что «большая часть ранних материалов по каннабису в настоящее время считается неточной и что исследования в ряде стран оправдывали каннабис против многих из выдвинутых против него обвинений».<sup>24</sup> Далее было отмечено, что «использование активных ингредиентов, если не самих растений, защищается уважаемыми профессионалами». В докладе признается, что сокращение предложения каннабиса на рынке практически невозможно ввиду повсеместной распространенности растений, и что все прошлые попытки контролировать ситуацию потерпели

неудачу. В заключении доклада был поднят ключевой вопрос, касающийся каннабиса на тот момент, за 10 лет до ССГАООН 2016 г.:

«Мир не смог примириться с каннабисом в качестве лекарственного средства. В некоторых странах употребление и оборот каннабиса воспринимаются очень серьезно, в то время как в других они практически игнорируются. Это несоответствие подрывает авторитет международной системы, и время для решения глобальной амбивалентности по этому вопросу давно назрело. Либо разрыв между буквой и духом Единой конвенции, столь выраженный в ситуации с каннабисом, должен быть преодолен, либо сторонам Конвенции необходимо обсудить вопрос о пересмотре статуса каннабиса».<sup>25</sup>

Однако вопрос о каннабисе не обсуждался в ССГАООН 2016 г., несмотря на то, что некоторые законодательства уже юридически урегулировали это вещество, а другие заявили, что они это сделают. Сегмент министров высокого уровня 2019 г. является критическим моментом для рассмотрения рекомендации УНП ООН за 2006 г. и «обсуждения вопроса о пересмотре статуса каннабиса».

области прав человека, здравоохранения и развития.

Для обеспечения подлинного участия в этом процессе межучрежденческая рабочая группа ООН должна обратиться за помощью к странам-членам, агентствам ООН и гражданскому обществу, используя модель, аналогичную призыву к представлению документов при подготовке к ССГАООН,<sup>26</sup> или которые обычно используются Управлением Верховного комиссара по правам человека при подготовке его докладов по ключевым тематическим областям.<sup>27</sup> Эти материалы следует рассматривать серьезно и должным образом включать в процесс обзора, а не откладывать в сторону, как это было в случае ССГАООН.<sup>28</sup> Окончательный доклад должен стать основой для обсуждения обзора Политической декларации 2009 г. на уровне министров в 2019 г.

### Принятие решения об итогах этапа заседаний на уровне министров 2019 г

«ССГАООН стала новаторским моментом, предоставившим подробный и перспективный план действий. Вместе мы должны соблюдать единые обязательства по сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, их незаконного оборота и причинения вреда, а также обеспечить, чтобы наш подход содействовал равенству, правам человека, устойчивому развитию и укреплению мира и безопасности».<sup>29</sup>

**Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь ООН**



## Закрепление положений итогового документа ССГАООН

Итоговый документ ССГАООН представляет собой последний глобальный консенсус по наркотикам и план действий на будущее. Поэтому в 2019 г. он не должен быть вытеснен на второй план по следующим причинам.

- Его структура из семи глав (здравоохранение, доступ к лекарствам, сокращение предложения, права человека, развивающиеся тенденции и реалии, международное сотрудничество и развитие) является существенным продвижением вперед по трем основным направлениям Политической декларации 2009 г. (сокращение спроса, сокращение предложения и международное сотрудничество/отмывание денег). Эта новая структура должна быть сохранена для будущих документов и дискуссий в ООН по вопросам политики в области наркотиков, поскольку она лучше связывает межсекторальный характер цели контроля над наркотиками для защиты здоровья и благосостояния людей с главными приоритетами ООН (права человека, безопасность, развитие) и Целями устойчивого развития (SDG).
- Язык и формулировки, использовавшиеся в 2016 г., значительно изменились в лучшую сторону по сравнению с 2009 г.<sup>30</sup> и 2014<sup>31</sup> в области прав человека (в частности, соразмерные приговоры, надлежащий правовой процесс, правовые гарантии, прекращение безнаказанности, прекращение пыток, жестокое или бесчеловечное обращение и т. д.), гендерной чувствительности, развития (с несколькими ссылками на SDG) и здоровья (с признанием мер профилактики передозировки и других мероприятий по снижению вреда)<sup>32</sup> Необходимо приложить все усилия для консолидации этих достижений в 2019 г.
- Рынок наркотиков и мир в более широком смысле значительно изменились с 2009 г., в частности, появились онлайн-рынки наркотиков и новые психоактивные вещества. Все эти аспекты нашли отражение в итоговом документе ССГАООН в гораздо большей степени, чем в предыдущих декларациях по наркотикам.

## Работа с Итоговым документом ССГАООН

Исходя из основополагающего документа Председателя Комиссии по наркотическим

средствам и переговоров, проведенных в Вене, государства-члены, похоже, согласны с тем, что «нет необходимости обсуждать новый политический документ», и что мероприятие 2019 г. должно быть сосредоточено на выполнении принятых на сегодняшний день обязательств.<sup>33</sup> Учитывая, что Итоговый документ ССГАООН представляет собой самый последний консенсус, было бы целесообразно сосредоточиться на воплощении в жизнь его рекомендаций, принимая во внимание любые новые показатели, согласованные в рамках текущей работы по улучшению сбора данных (см. Вставку 1).

Что касается формата результата, то в справочном документе Председателя Комиссии по наркотическим средствам предлагается резюме Председателя в сочетании с процедурной резолюцией. Мы приветствуем это предложение при условии, что резюме Председателя состоит из подробного документа о процедуре на уровне министров 2019 г., который адекватно отражает широту обсуждений и фиксирует любые разногласия на собрании, не навязывая глобального консенсуса - учитывая текущую политическую напряженность между государствами-членами по многим вопросам, связанным с наркотиками. Действительно, как в 2009 г., так и в 2016 г. любой язык, который считается «спорным», быстро отфильтровывался, опускался или игнорировался в результате переговоров на основе консенсуса в Вене.<sup>34</sup> В качестве альтернативы отчет, в котором отражены различные перспективы и сценарии на 2020-2030 гг., также может иметь свои достоинства с использованием методологии, аналогичной той, которая была успешно применена Организацией американских штатов в 2013 г.<sup>35</sup> В процедурной резолюции следует сосредоточить внимание на четких действиях по внедрению итогового документа ССГАООН в форме «дорожной карты» на следующее десятилетие, в котором будут даны сроки проведения обзора (среднесрочный период в 2024 г. и окончательный обзор в 2029 г.), чтобы привести этот процесс в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.<sup>36</sup>

## Открытый и инклюзивный процесс

«На специальной сессии Генеральная Ассамблея заложила основы для 10-летнего обзора Политической декларации и плана действий 2009 г., касающихся мировой проблемы наркотиков, основного политического документа, определяющего международные действия в этой области. Я с нетерпением жду диалога, который открыт для новых идей и подходов в преддверии этого обзора».<sup>37</sup>

**Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь ООН**

### Широкое и открытое обсуждение всех вариантов

Процесс 2019 г. должен быть открытым и прозрачным, чтобы можно было провести настоящие дебаты. Вместо того, чтобы просто воспроизводить недавнее прошлое, этот процесс должен быть сосредоточен на практических рекомендациях, отражающих расхождение во взглядах, и продолжающемся исследовании новых, эффективных и согласованных подходов к решению связанных с наркотиками проблем в ближайшее десятилетие.

Поэтому работа в период с марта 2018 г. по март 2019 г. должна основываться на межсессионных совещаниях Комиссии по наркотическим средствам между государствами-членами, которые прошли в Вене в течение последних двух лет и были посвящены семи темам Итогового документа ССГАООН.<sup>38</sup> Этот процесс может теперь развиваться в рамках серии совещаний групп экспертов на основе семи тем ССГАООН с четкими рекомендациями и действиями, ориентированными на операционализацию Итогового документа, и с учетом прогресса, достигнутого в его осуществлении после принятия в апреле 2016 г.

Рекомендации группы экспертов должны исходить в первую очередь не из консенсуса, а из признания и уважения различных взглядов на политику в отношении наркотиков, а также учитывать все варианты, в том числе те, которые могут быть вне сферы действия международных конвенций о контроле над наркотиками. Например, неоспоримая политическая тенденция к регулированию

каннабиса в ряде стран была очевидной проблемой, которую боялись обсуждать в течение всего процесса ССГАООН (см. Вставку 2), и требуется более открытая дискуссия о том, как бороться с напряженностью, которую создают такие реформы, принимая во внимание процесс пересмотра статуса каннабиса, инициированный Комитетом экспертов ВОЗ по наркотической зависимости.<sup>39</sup>

Для обеспечения всестороннего обсуждения этот процесс должен также включать все соответствующие подразделения ООН, гражданское общество, научные круги и затронутые сообщества, а также всех государств-членов ООН.

### Участие гражданского общества

Для реализации процесса 2019 г. заметное присутствие гражданского общества<sup>40</sup> в дебатах до, во время и после ССГАООН должно быть защищено и консолидировано. Ниже приводятся некоторые соображения, которых необходимо придерживаться.

- Признание, поддержка и финансирование Целевой группы гражданского общества в период до 2019 г.
- Онлайн-консультация гражданского общества для обеспечения вклада в три широких мандата, изложенных выше, при содействии Целевой группы гражданского общества.
- Открытые конкурсы и прозрачный выбор представителей гражданского общества для предстоящих межсессионных совещаний Комиссии по наркотическим средствам и других официальных встреч, проводимых в рамках подготовки к Министерскому сегменту высокого уровня.
- Организация двухдневной консультации в Вене за шесть месяцев до сегмента министров в 2019 г. (сентябрь-октябрь 2018 г.), в ходе которой будут определены приоритеты и передовая практика, после чего должен состояться однодневный диалог между гражданским обществом и государствами-членами.
- Организация слушаний гражданского общества в течение полудня в Нью-Йорке за два месяца до министерского сегмента 2019 г., чтобы информировать Генеральную Ассамблею о ходе этого процесса и способствовать обмену информацией и опытом между гражданским обществом, учреждениями ООН и государствами-членами.

- Организация слушания гражданского общества за день до проведения встречи на уровне министров в 2019 г.
- Включение спикеров от гражданского общества в группы круглых столов и пленарных заседаний на министерском сегменте 2019 г., а также возможность ряда представителей гражданского общества участвовать в дискуссиях.
- Подготовка информационного вклада гражданского общества, который должен быть представлен и признан в качестве официального документа сегмента министров высокого уровня 2019 г.

## Участие агентств и слаженная работа систем ООН

«Мы здесь, чтобы подтвердить экзистенциальную приверженность всей системы ООН воплощению в жизнь главной цели всей нашей политики - защите человеческого достоинства, равенства и прав».<sup>41</sup>

**Антониу Гутерриш,  
Генеральный секретарь ООН**

Успехи, достигнутые как во время, так и после ССГАООН с учетом привлечения других агентств ООН,<sup>42</sup> должны быть структурно выстроены для процесса 2019 г. и за его пределами. Тот факт, что Комиссия по наркотическим средствам играет ведущую роль в вопросах политики в отношении наркотиков, не означает, что она обладает монополией. И Генеральная Ассамблея ООН<sup>43</sup>, и Комиссия по наркотическим средствам<sup>44</sup> призывают другие агентства ООН заниматься соответствующими вопросами политики в области наркотиков, «определять оперативные рекомендации, которые входят в области их специализации», осуществлять координацию работы с УНП ООН, МККН и ВОЗ. Генеральная Ассамблея также предложила УНП «активизировать усилия по осуществлению совместных инициатив на политическом и программном уровнях с другими соответствующими агентствами ООН» и представить Комиссии по наркотическим средствам доклад о его прогрессе. Меморандум о взаимопонимании, подписанный между ВОЗ и УНП ООН в 2017 г., является долгожданным событием, которое укрепляет сотрудничество между этими двумя агентствами и уделяет больше внимания

общественному здравоохранению в сфере контроля над наркотиками в ООН.

В Нью-Йорке и Женеве усилия по координации уже начались при поддержке государств-членов.<sup>45</sup> Кроме того, поскольку мандаты других подразделений системы ООН очень сильно пересекаются с политикой в отношении наркотиков, тесная координация является предпосылкой для сбалансированного и всеобъемлющего подхода, особенно в более широких рамках программы Целей устойчивого развития. Действительно, в 2017 г. повышенное внимание уделяется политике в отношении наркотиков в других институтах ООН, таких как Всемирная ассамблея здравоохранения<sup>46</sup> и Совета по правам человека.<sup>47</sup>

Для достижения успеха в координации действий ООН к 2019 г. необходимо:

- Четкие критерии и прозрачность в отношении согласованности и межучрежденческого сотрудничества в рамках всей системы ООН.
- Подготовительный комитет, который представляет все соответствующие учреждения ООН.
- Возможности для представителей всех соответствующих учреждений ООН участвовать в процессе обзора и мероприятиях 2019 г. (в том числе в качестве основных докладчиков в дискуссиях и «круглых столах»).
- Назначение Специального советника или аналогичного механизма Генеральным секретарем ООН для содействия вовлечению всей системы ООН в процесс 2019 г.

## Участие государств-членов

Ежегодный «сборник» резолюций, недавно принятый Третьим комитетом,<sup>48</sup> призывает все государства-члены активно участвовать в обсуждениях, предшествующих Министерскому сегменту 2019 г., с тем чтобы «способствовать углубленному обмену информацией и опытом в отношении усилий, достижений, проблем и передовой практики для решения и противодействия мировой проблеме наркотиков».<sup>49</sup> Должны быть созданы механизмы для содействия этому активному участию, особенно среди небольших государств-членов и других лиц, которые не имеют постоянного представительства в Вене. В дополнение к регулярным инструкциям УНП ООН, которые служат для информирования государств-членов о событиях в этом процессе,



другие механизмы должны включать официальные консультации, слушания и дискуссии за круглым столом в Вене, Нью-Йорке и Женеве с государствами-членами, Председателем Комиссии по наркотическим средствам, а также всеми соответствующими учреждениями ООН и гражданским обществом.

## Источники

- United Nations Secretary-General (26 June 2013), *Secretary-General's remarks at special event on the International Day against Drug Abuse and illicit Trafficking*, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2013-06-26/secretary-generals-remarks-special-event-international-day-against>
- For more detailed analysis see, for example: International Drug Policy Consortium (September 2016), *The UNGASS on the world drug problem: Report of proceedings*, <http://idpc.net/publications/2016/09/the-ungass-on-the-world-drug-problem-report-of-proceedings>
- <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-06-26/secretary-generals-message-international-day-against-drug-abuse-and>
- Commission on Narcotic Drugs (March 2017), *Resolution 60/1. Preparations for the sixty-second session of the Commission on Narcotic Drugs in 2019*, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND\\_Sessions/CND\\_60/CNDres\\_2017/Resolution\\_60\\_1\\_60CND.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_60/CNDres_2017/Resolution_60_1_60CND.pdf)
- Commission on Narcotic Drugs (March 2009), *Political Declaration and Plan of Action on international cooperation towards an integrated and balanced strategy to counter the world drug problem*, <https://www.unodc.org/documents/ungass2016/V0984963-English.pdf>
- Ibid, p. 36
- United Nations Office on Drugs and Crime (2017), 'Executive summary: Conclusions and policy recommendations', *World Drug Report 2017*, [https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet\\_1\\_EXSUM.pdf](https://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_1_EXSUM.pdf)
- 
- 
- General Assembly (21 October 1998), *S-20/2. Political Declaration*, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Political\\_Declaration/Political\\_Declaration\\_1998/1998-Political-Declaration\\_A-RES-S-20-2.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Political_Declaration/Political_Declaration_1998/1998-Political-Declaration_A-RES-S-20-2.pdf)
- Commission on Narcotic Drugs (2007), *Resolution 50/12. Measures to meet the goal of establishing by 2009 the progress achieved in implementing the declarations and measures adopted by the General Assembly at its twentieth special session*, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug\\_Resolutions/2000-2009/2007/CND\\_Res-50-12.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2000-2009/2007/CND_Res-50-12.pdf)
- In 2008, the 'intergovernmental' nature of the working groups meant that only governments could appoint experts, and most working group members were government officials
- [http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/52\\_Session\\_2009/HLS\\_Preparations\\_EWG/CND52-EWG\\_Index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/session/52_Session_2009/HLS_Preparations_EWG/CND52-EWG_Index.html); Commission on Narcotic Drugs (2008), *Resolution 51/4. Preparations for the high-level segment of the fifty-second session of the Commission on Narcotic Drugs, relating to the follow-up to the twentieth special session of the General Assembly*, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug\\_Resolutions/2000-2009/2008/CND\\_Res-2008-4e.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Drug_Resolutions/2000-2009/2008/CND_Res-2008-4e.pdf)
- [http://www.vngoc.org/details.php?id\\_cat=13&id\\_cnt=59](http://www.vngoc.org/details.php?id_cat=13&id_cnt=59)
- As per CND resolution 60/1
- The ARQ is sent to member states each year to collect data on drug use and supply and forms the basis of the UNODC World Drug Report
- See, for example: Bewley-Taylor, D. (2017), 'Refocusing metrics: Can the sustainable development goals help break the "metrics trap" and modernise international drug control policy?', *Drugs and Alcohol Today*, 17(2): 98-112. Also see a summary of the various CND side events organised on the issue of indicators over the past few years: <http://cnblog.org/2017/03/preparing-for-2019-drug-policy-objectives-and-indicators-system-wide-coherence-and-the-sustainable-development-agenda/>, <http://cnblog.org/2015/03/towards-better-measurements-and-improved-system-wide-coherence-policy-indicators-development-and-public-health/> and <http://cnblog.org/2014/03/side-event-current-drug-policies-evaluating-indicators-examining-future-options/>
- Bewley-Taylor, D. (2017), 'Refocusing metrics: Can the sustainable development goals help break the "metrics trap" and modernise international drug control policy?', *Drugs and Alcohol Today*, 17(2): 98-112
- Commission on Narcotic Drugs (6 December 2017), *Background paper by H.E. Ambassador Angell-Hansen, Chair of the 60th session of the Commission on Narcotic Drugs (CND): Elements stemming from the brainstorming meetings with regional groups, held in September and November, and the CND intersessional meeting of 17 November 2017*, E/CN.7/2017/CRP.9, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND\\_Sessions/CND\\_60Reconvened/ECN72017\\_CRP9\\_V1708703.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_60Reconvened/ECN72017_CRP9_V1708703.pdf)
- For more information, see: <http://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/the-independent-evaluation-unit.html>
- General Assembly (20 December 2004), *Resolution 59/160. Control of cultivation of and trafficking in cannabis*, A/RES/59/160, [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/59/160](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/59/160)
- United Nations Office on Drugs and Crime (2006), 'Chapter 2, Cannabis: Why we should care', *World Drug Report 2006*, [http://www.unodc.org/pdf/WDR\\_2006/wdr2006\\_chap2\\_why.pdf](http://www.unodc.org/pdf/WDR_2006/wdr2006_chap2_why.pdf)
- Ibid, p. 155
- Ibid, p. 156
- Ibid, p. 186
- See: <http://www.unodc.org/ungass2016/en/contributions.html>; also see: Hallam, C. (March 2016), *Striving for system-wide coherence: An analysis of the official contributions of United Nations entities for the UNGASS on drugs* (London: International Drug Policy Consortium), <http://idpc.net/publications/2016/03/striving-for-system-wide-coherence-an-analysis-of-the-official-contributions-of-united-nations-entities-for-the-ungass-on-drugs>
- See, for example, the call for contributions from the OHCHR as it drafted its 'Study on the impact of the world drug problem on the enjoyment of human rights': <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/WorldDrugProblem.aspx>
- International Drug Policy Consortium (April 2016), *Diplomacy or denialism? The language that the UNGASS Outcome Document overlooked*, <http://idpc.net/publications/2016/04/diplomacy-or-denialism-the-language-that-the-ungass-outcome-document-overlooked>



29. United Nations Secretary-General (26 June 2017), *Secretary-General's message on the International Day against Drug Abuse and Illicit Trafficking*, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2017-06-26/secretary-generals-message-international-day-against-drug-abuse-and>
30. Bridge, J., Hallam, C., Nougier, M., Herrero Cangas, M., Jelsma, M. Blickman, T. & Bewley-Taylor, D. (2017), *Edging forward: How the UN's language on drugs has advanced since 1990* (International Drug Policy Consortium, Transnational Institute & Global Drug Policy Observatory), <http://idpc.net/publications/2017/09/edging-forward-how-the-un-s-language-on-drugs-has-advanced-since-1990>
31. Commission on Narcotic Drugs (2014), *Joint Ministerial Statement of the 2014 High-Level Review by the Commission on Narcotic Drugs of the Implementation by Member States of the Political Declaration and Plan of Action on International Cooperation towards an Integrated and Balanced Strategy to Counter the World Drug Problem*, <https://www.unodc.org/documents/ungass2016/V1403583-1-2.pdf>
32. For more information, see: Fernandez Ochoa, J. & Nougier, M. (March 2017), *How to capitalise on progress made in the UNGASS Outcome Document: A guide for advocacy* (International Drug Policy Consortium), <http://idpc.net/publications/2017/03/how-to-capitalise-on-progress-made-in-the-ungass-outcome-document>; also see: Bridge, J., Hallam, C., Nougier, M., Herrero Cangas, M., Jelsma, M. Blickman, T. & Bewley-Taylor, D. (2017), *Edging forward: How the UN's language on drugs has advanced since 1990* (International Drug Policy Consortium, Transnational Institute & Global Drug Policy Observatory), <http://idpc.net/publications/2017/09/edging-forward-how-the-un-s-language-on-drugs-has-advanced-since-1990>
33. Commission on Narcotic Drugs (6 December 2017), *Background paper by H.E. Ambassador Angell-Hansen, Chair of the 60th session of the Commission on Narcotic Drugs (CND): Elements stemming from the brainstorming meetings with regional groups, held in September and November, and the CND intersessional meeting of 17 November 2017*, E/CN.7/2017/CRP.9, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND\\_Sessions/CND\\_60Reconvened/ECN72017\\_CRP9\\_V1708703.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_60Reconvened/ECN72017_CRP9_V1708703.pdf)
34. International Drug Policy Consortium (April 2016), *Diplomacy or denialism? The language that the UNGASS Outcome Document overlooked*, <http://idpc.net/publications/2016/04/diplomacy-or-denialism-the-language-that-the-ungass-outcome-document-overlooked>
35. Organization of American States (2013), *Scenarios for the drug problem in the Americas*, [http://www.oas.org/documents/eng/press/scenarios\\_report.pdf](http://www.oas.org/documents/eng/press/scenarios_report.pdf)
36. <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>
37. United Nations Secretary-General, *Report of the Secretary-General: H. Drug control, crime prevention and combating international terrorism in all its forms and manifestations*, <https://www.un.org/sg/en/content/sg/report-secretary-general-h-drug-control-crime-prevention-and-combatting-international>
38. See: [http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/CND\\_Meetings-Current-Year.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/CND_Meetings-Current-Year.html)
39. The 40<sup>th</sup> WHO Expert Committee on Drug Dependence (ECDD) in May 2018 will be dedicated to carrying out pre-reviews of cannabis and cannabis related substances, <http://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/ecdd/en/>
40. See, for example: <https://stoptheharm.org/>
41. Message of the UN Secretary-General, Antonio Guterres, 60<sup>th</sup> session CND, Vienna: 13 March 2017, [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=80&v=Z2ZjIXqOC64](https://www.youtube.com/watch?time_continue=80&v=Z2ZjIXqOC64)
42. Hallam, C. (March 2016), *Striving for system-wide coherence: An analysis of the official contributions of United Nations entities for the UNGASS on drugs* (London: International Drug Policy Consortium), <http://idpc.net/publications/2016/03/striving-for-system-wide-coherence-an-analysis-of-the-official-contributions-of-united-nations-entities-for-the-ungass-on-drugs>
43. In Resolutions A/RES/71/211, [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/211andA/C.3/72/L.8/Rev.1](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/211andA/C.3/72/L.8/Rev.1), <http://undocs.org/A/C.3/72/L.8/Rev.1>
44. In: Commission on Narcotic Drugs (2017), *Resolution 60/6. Intensifying coordination and cooperation among United Nations entities and relevant domestic sectors, including the health, education and criminal justice sectors, to address and counter the world drug problem*, [https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND\\_Sessions/CND\\_60/CNDres\\_2017/Resolution\\_60\\_6\\_60CND.pdf](https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/CND_Sessions/CND_60/CNDres_2017/Resolution_60_6_60CND.pdf)
45. Comments made by Simone Monasabien, Director of the New York Office of UNODC, *Information Briefing on the Follow-up by the Commission on Narcotic Drugs to the Special Session of the General Assembly on the World Drug Problem (UNGASS 2016)*, 3 October 2017.
46. The 70<sup>th</sup> Session of the World Health Assembly held a discussion on the 'Public Health Dimension of the World Drug Problem' and agreed a decision that requests the Director-General to report on progress every two years until the 75<sup>th</sup> Session: [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA70/A70\(18\)-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA70/A70(18)-en.pdf)
47. See: [http://files.idpc.net/library/CoreGroupStatement\\_HRC36.pdf](http://files.idpc.net/library/CoreGroupStatement_HRC36.pdf)
48. General Assembly Third Committee (15 November 2017), *International cooperation to address and counter the world drug problem*, A/RES/72/L.8/Rev.1, <http://undocs.org/A/C.3/72/L.8/Rev.1>
49. Ibid